



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
S E N A T

Biroul permanent al Senatului

L. 218 / 10.05.2022

Comisia pentru muncă, familie
și protecție socială

Nr. XXVII/70/2022

RAPORT
la

Propunerea legislativă pentru completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României (L218/2022)

În conformitate cu prevederile Regulamentului Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr. **L218/2022**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Propunerii legislative pentru completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României**, inițiat de Darău Ambrozie-Irineu - senator USR; Ivan Dan - senator USR; Mihail Radu-Mihai - senator USR; Negoii Eugen-Remus - senator USR; Oprinoiu Aurel - senator USR; Pălărie Ștefan - senator USR; Popescu Ion-Dragoș - senator USR; Postică Andrei - senator USR; Poteraș Cosmin-Marian - senator USR; Vlad Sergiu Cosmin - senator USR; Băltărețu Viorel - deputat USR_PLUS; Blaga Daniel-Codruț - deputat USR_PLUS; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR_PLUS; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR_PLUS; Cambera Oana-Alexandra - deputat USR_PLUS; Cristian Brian - deputat USR_PLUS; Gheba Daniel-Sorin - deputat USR_PLUS; Hangan Pollyanna-Hanellore - deputat USR_PLUS; Ilie Victor - deputat USR_PLUS; Lazăr Ion-Marian - deputat USR_PLUS; Miftode Marius-Andrei - deputat USR_PLUS; Miruță Radu-Dinel - deputat USR_PLUS; Molnar Radu-Julian - deputat USR_PLUS; Năsu Claudiu-Iulius-Gavril - deputat USR_PLUS; Özmen Oana-Marciana - deputat USR_PLUS; Pop Rareș-Tudor - deputat USR_PLUS; Rizea Cristina Camelia - deputat USR_PLUS; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR_PLUS; Teniță Dragoș-Cătălin - deputat USR_PLUS; Todosiu Benjamin - deputat USR_PLUS; Țoiu Oana-Silvia - deputat USR_PLUS; Tulbure Simina-Geanina-Daniela - deputat USR_PLUS.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României, în special a cetățenilor din Ucraina.

Consiliul Legislativ a transmis avizul **negativ** cu nr. 378/07.04.2022.

Consiliul Economic și Social a transmis avizul **favorabil** cu nr.1523/15.03.2022.

Comisia pentru administrație publică, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități au transmis **avize negative**, iar Comisia pentru politică externă a transmis un **aviz negativ, cu amendamente respinse**.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile asupra propunerii legislative, au participat reprezentanți ai Ministerului Muncii și Solidarității Sociale. Din partea inițiatorilor s-au primit amendamente, care, în urma dezbaterilor, **au fost respinse** cu majoritate de voturi.

Având în vedere avizele negative primite, în ședința din data de **10 mai a.c.**, membrii comisiei au dezbătut și au hotărât, **cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți**, întocmirea unui **raport de respingere**.

În consecință, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supune spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **raportul de respingere cu amendamente respinse**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Ion ROTARU



Secretar,

Senator Laura GEORGESCU



AMENDAMENTE RESPINSE

la

Propunerea legislativă pentru completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României

L218/2022

(Autor: Oana Țoiu - Deputat USR)

Nr. crt.	Legea în vigoare	Propunerea legislativă	Amendamente	Motivare
1.	Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002			
2.		Art.I. - Articolul 44 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.421 din 5 iunie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:	Art.I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.421 din 5 iunie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:	Preluarea observațiilor de tehnică legislativă din avizul Consiliului Legislativ.

3.	<p>Art.44 (3) Viza de lungă ședere pentru angajare în muncă se acordă fără prezentarea copiei avizului de angajare străinilor din următoarele categorii: e) cetățenilor din Republica Moldova, Ucraina și Republica Serbia încadrați în muncă pe teritoriul României cu contract individual de muncă cu normă întreagă, pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic. </p>		<p>1. La articolul 44 alineatul (3), litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>e) cetățenilor din Republica Moldova, Ucraina și Republica Serbia încadrați în muncă pe teritoriul României cu contract individual de muncă cu normă întreagă sau <u>parțială</u>, pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic.</p>	<p>Conform datelor UNHCR, Agenția ONU pentru Refugiați, Reprezentanța în România¹, femeile și copiii reprezintă 90% dintre persoanele care fug de războiul din Ucraina. Răspunsul umanitar la criza din Ucraina trebuie să țină cont de nevoile particulare ale femeilor, unul dintre impedimentele existente în ceea ce privește angajarea în muncă fiind reprezentată de obligativitatea încheierii unui contract individual de muncă <i>cu normă întreagă</i>, ceea ce nu le permite să asigure și supravegherea corespunzătoare a copiilor. În acest sens, propunem modificarea art.44 alin.(3), lit.e) în sensul acceptării și a contractului individual de muncă <i>cu normă parțială</i> ca și condiție pentru acordarea vizei de lungă ședere pentru angajare în muncă fără prezentarea copiei avizului de angajare străinilor.</p>
----	--	--	--	--

¹ <https://www.facebook.com/UNHCR/photos/a.113847718437/10162054818183438/>

4.		<p>1. La alineatul (3), după litera e) se introduce o nouă literă, litera f), cu următorul cuprins: „f) străinilor care fac dovada cunoașterii limbii române cel puțin la un nivel satisfăcător, pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic.”</p>	<p>2. La articolul 44 alineatul (3), după litera e) se introduce o nouă literă, litera f), cu următorul cuprins: </p>	<p>Tehnică legislativă.</p> <p><u>Date suplimentare</u> privind numărul de etnici români și numărul de persoane care au solicitat redobândirea cetățeniei române:</p> <p>1. Prin adresa nr. DRP/1099 din 10.03.2022, Departamentul pentru Românii de Pretutindeni (DRP) a precizat că în baza de date a DRP se regăsesc informații obținute în urma ultimelor recensăminte din fiecare țară, care au avut loc în 2001, și respectiv 2002 (Macedonia de Nord) privind numărul de români, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 327.703 etnici români și moldoveni în Ucraina - 64.662 etnici români în Serbia - 13.500 de aromâni și meglonoromâni în Macedonia de Nord - 994 de aromâni în Albania - 20.054 etnici români și moldoveni în Kazahstan. <p>Total: 426.913 etnici români în aceste țări.</p> <p>Totodată, DRP estimează că, în fapt, există un număr mai mare de etnici români pe teritoriul acestor țări, indiferent de etnonimul folosit.</p> <p>2. Din datele furnizate de Autoritatea Națională pentru Cetățenie prin adresa nr.13309/ANC din 15.03.2022, în perioada 01.01.2010 – 16.03.2022, au depus jurământul de credință față de România un număr de 80.116 persoane care au solicitat redobândirea cetățeniei române. Dintre acestea:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 50.877 sunt cetățeni ucraineni - 24.294 sunt cetățeni ai Republicii Moldova
----	--	--	--	---

5.		<p>2. După alineatul (3) se introduce un nou alineat, (3¹), cu următorul cuprins: “(3¹) Dovada cunoașterii limbii române prevăzută la alin.(3) lit.f) se face fie pe baza unui atestat de cunoaștere a limbii române, fie pe baza unui interviu cu reprezentantul Inspectoratului General pentru Imigrări în vederea stabilirii nivelului de cunoaștere a limbii române.”</p>	<p>2. La articolul 44, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, (3¹), cu următorul cuprins: </p>	Tehnică legislativă.
----	--	--	---	----------------------

6.	<p>3. După articolul 44¹, se introduc două noi articole, art.44² și 44³, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art.44². - (1) Prin excepție de la prevederile art.44 alin.(4), cetățenii din Ucraina pot solicita și online viza de lungă ședere pentru angajare în muncă. Viza se aprobă de Centrul Național de Vize, în termen de maximum 3 zile de la data înregistrării online a cererii de eliberare a vizei.</p> <p>(2) Pentru cetățenii din Ucraina, viza de lungă ședere pentru angajare în muncă se acordă fără prezentarea dovezii mijloacelor de întreținere la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru întreaga perioadă înscrisă în viză, prevăzută la art.44 alin.(2) lit.b).</p> <p>Art.44³. - Viza de lungă ședere pentru angajare în muncă se eliberează în regim de urgență dacă străinul achită o taxă suplimentară reprezentând echivalentul în lei al sumei de 300 de euro. În această situație, termenele de emitere a avizului de către Inspectoratul General pentru Imigrări prevăzut la art.44 alin.(5) coroborat cu art.30 alin.(7) și (9) se reduc cu o treime. Dacă avizul nu este eliberat în cadrul acestor termene, taxa suplimentară se restituie plătitorului în termen de 10 zile de la solicitarea acestuia.”</p>	<p>3. După articolul 44¹, se introduce un nou articol, art.44², cu următorul cuprins:</p> <p>Se elimină.</p> <p>„Art.44². - Viza de lungă ședere pentru angajare în muncă se eliberează în regim de urgență dacă străinul achită o taxă suplimentară reprezentând echivalentul în lei al sumei de 300 de euro. În această situație, termenele de emitere a avizului de către Inspectoratul General pentru Imigrări prevăzut la art.44 alin.(5) coroborat cu art.30 alin.(7) și (9) se reduc cu o treime. Dacă avizul nu este eliberat în cadrul acestor termene, taxa suplimentară se restituie plătitorului în termen de 10 zile de la solicitarea acestuia.”</p>	<p>Tehnică legislativă.</p> <p>Textul propus pentru art.44² se elimină ca urmare a intrării în vigoare a <u>OUG nr.20/2022</u> care, la art.VI alin.(1) și (2), prevede încadrarea în muncă a cetățenilor ucraineni fără aviz de angajare și eliminarea obligativității obținerii unei vize de lungă ședere pentru angajare în muncă.</p> <p><i>Art.20 - (1) Cetățenii ucraineni intrați legal pe teritoriul României și care nu solicită o formă de protecție potrivit Legii nr.122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, <u>pot fi încadrați în muncă fără avizul de angajare prevăzut la art. 3 alin. (1) și art.17 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare.</u></i></p> <p><i>(2) Persoanelor prevăzute la alin. (1) <u>li se prelungește dreptul de ședere în scop de muncă potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fără obligativitatea obținerii unei vize de lungă ședere pentru angajare în muncă.</u></i></p>
----	--	---	---

7.	<p>ART. 51 Solicitarea prelungirii dreptului de ședere temporară (4) Cererea va fi soluționată în termen de 30 de zile de la data depunerii acesteia. În cazurile în care, pentru constatarea îndeplinirii condițiilor de prelungire a dreptului de ședere, sunt necesare verificări suplimentare, termenul de soluționare a cererii poate fi prelungit cu cel mult 15 zile.</p> <p>.....</p> <p>ART. 107 Eliberarea permiselor de ședere (3) Prevederile referitoare la permisul de ședere temporară se aplică în mod corespunzător și permisului unic, Cărții albastre a UE, permisului de ședere în scop de detașare, permisului ICT și permisului «mobile ICT».</p> <p>.....</p> <p>ART. 2 Definiții k) permis unic - documentul de identitate, eliberat străinului de către Inspectoratul General pentru Imigrări, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, care atestă dreptul de ședere și de muncă al acestuia pe teritoriul României;</p>	<p>4. După articolul 51, se introduce un nou articol, art.51¹, cu următorul cuprins: “Art.51¹. - Prolungirea dreptului de ședere temporară corespunzătoare permisului unic definit conform art.2 lit.k) se eliberează în regim de urgență dacă străinul achită o taxă suplimentară reprezentând echivalentul în lei al sumei de 300 de euro. În această situație, termenele de soluționare prevăzute la art.51 alin.(4) coroborat cu art.107 se reduc cu o treime. Dacă cererea nu este soluționată în cadrul acestor termene, taxa suplimentară se restituie plătitorului în termen de 10 zile de la solicitarea acestuia.”</p>	<p>Nemodificat.</p>	
8.	<p>Ordonanța Guvernului nr.25/2014</p>			

9.		Art.II. - Ordonanța Guvernului nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.640 din 30 august 2014, aprobată prin Legea nr.14/2016, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:	Nemodificat.	
10.	Art.3 (1) Străinii cu ședere legală pe teritoriul României pot fi încadrați în muncă în baza avizului de angajare obținut de angajatori în condițiile prezentei ordonanțe. (2) Prin excepție de la alin.(1), nu este necesară obținerea avizului de angajare pentru încadrarea în muncă pe teritoriul României a străinilor din următoarele categorii:	1. La alineatul (2) al articolului 3, după litera o) se introduce o nouă literă, litera p), cu următorul cuprins: „p) cetățenii din Ucraina, precum și străinii care fac dovada cunoașterii limbii române cel puțin la un nivel satisfăcător, pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic.”	1. La articolul 3 alineatul (2), după litera o) se introduce o nouă literă, lit.p), cu următorul cuprins: 	Tehnică legislativă.

<p>11.</p>	<p>Art.28 (1) Cererea pentru eliberarea avizului de angajare/detaşare se depune de către angajator/beneficiarul prestării de servicii la formaţiunea teritorială a Inspectoratului General pentru Imigrări în a cărei rază de competenţă îşi are sediul angajatorul/beneficiarul prestării de servicii. Documentaţia necesară obţinerii avizului de angajare/detaşare poate fi depusă de orice persoană care are calitatea de reprezentant al angajatorului/beneficiarului prestării de servicii, în condiţiile legii. (2) Cererea se soluţionează în termen de 30 de zile de la data înregistrării acesteia. În cazurile în care, pentru constatarea îndeplinirii condiţiilor de obţinere a avizului de angajare/detaşare, sunt necesare verificări suplimentare, termenul de soluţionare a cererii poate fi prelungit cu cel mult 15 zile. Cererea de eliberare a avizului de angajare formulată de angajatorul unui posesor de Carte albastră a Uniunii Europene obţinută într-un alt stat membru se soluţionează în termen de 15 zile de la data primirii. (2¹) În cazul în care informaţiile sau documentele furnizate, pe care se întemeiază cererea pentru eliberarea avizului de angajare/detaşare sunt necorespunzătoare, Inspectoratul General pentru Imigrări comunică solicitantului ce informaţii suplimentare sunt necesare şi stabileşte un termen rezonabil pentru trimiterea acestora, dar nu mai mult de 30 de zile. Termenele prevăzute la alin. (2) se suspendă până la primirea de către Inspectoratul General pentru Imigrări a informaţiilor sau a documentelor suplimentare necesare. Dacă nu au fost furnizate informaţiile sau documentele suplimentare până la termenul prevăzut, cererea poate fi respinsă.</p>	<p>2. După articolul 28, se introduce un nou articol, art.28¹, cu următorul cuprins: „Art.28¹. - Avizul de angajare/detaşare se eliberează în regim de urgenţă dacă angajatorul/beneficiarul prestării de servicii achită o taxă suplimentară reprezentând echivalentul în lei al sumei de 500 de euro. În această situaţie, termenele de soluţionare prevăzute la art.28 alin.(2) şi (2¹) se reduc cu o treime. Termenele se calculează de la data depunerii online a cererii şi a documentelor justificative, sub rezerva prezentării lor în original la data eliberării avizului. Dacă avizul nu este eliberat în cadrul acestor termene, taxa suplimentară se restituie plătitorului în termen de 10 zile de la solicitarea acestuia.”</p>	<p>Nemodificat.</p>	
------------	---	--	----------------------------	--

12.	Legea nr.198/2008			
13.	<p>Art.8 (2) Sunt scutite de plata taxelor consulare prevăzute în anexă:</p> <p>a) eliberarea vizelor pentru funcționarii străini de la organizațiile la care România este parte;</p> <p>i) prestarea serviciilor consulare solicitate în interes administrativ de autoritățile statului acreditat sau în cadrul cooperării consulare, în condiții de reciprocitate.</p>	<p>Art.III. - La alineatul (2) al articolului 8 din Legea nr.198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.728 din 28 octombrie 2008, cu modificările și completările ulterioare, după litera i) se introduce o nouă literă, litera j), cu următorul cuprins: “j) eliberarea și, după caz, prelungirea vizelor de lungă ședere pentru cetățenii din Ucraina; scutirea se aplică până la data de 31 decembrie 2022 și poate fi prelungită prin hotărâre a Guvernului.”</p>	<p>Se elimină.</p>	<p>OUG nr.20/2022 prevede la art.VI alin.(2) următoarele: „(2) <u>Persoanelor prevăzute la alin. (1) li se prelungește dreptul de ședere în scop de muncă potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fără obligativitatea obținerii unei vize de lungă ședere pentru angajare în muncă.</u>”</p> <p>În aceste condiții, modificarea propusă prin inițiativa legislativă nu mai este necesară întrucât obținerea vizei nu mai este obligatorie.</p>
14.	Ordonanța Guvernului nr.24/1992			

15.	<p>Sunt scutite de plata taxelor:</p> <p>a) eliberarea pașaportului diplomatic;</p> <p>e) serviciile publice prevăzute în anexă, atunci când sunt prestate în interesul statului sau în cadrul cooperării la nivel instituțional, precum și, în condiții de reciprocitate ori în baza normelor de drept internațional aplicabile, la solicitarea autorităților străine.</p>	<p>Art.IV. - La articolul 3 din Ordonanța Guvernului nr.24/1992 privind stabilirea anumitor servicii publice și a taxelor percepute pentru prestarea acestora pe teritoriul României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.213 din 28 august 1992, aprobată cu modificări prin Legea nr.89/1993, cu modificările și completările ulterioare, după litera e) se introduce o nouă literă, litera f), cu următorul cuprins:</p> <p>„f) prelungirea dreptului de ședere temporară și acordarea dreptului de ședere pe termen lung pentru cetățenii din Ucraina; scutirea se aplică până la data de 31 decembrie 2022 și poate fi prelungită prin hotărâre a Guvernului.”</p>	<p>Nemodificat</p>	<p>Consiliul Legislativ invocă <u>Acordul dintre Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind exonerarea de la plata taxei de viză pentru eliberarea vizelor de lungă ședere, semnat la Solotvino la 6 mai 2016 aprobat prin HG nr.630/2016</u> care prevede următoarele:</p> <p>„Art.1. - Pentru scopurile prezentului acord, "viza de lungă ședere" va reprezenta permisiunea acordată de către autoritățile competente ale statelor părților cetățeanului statului uneia dintre părți de a intra și a rămâne pe teritoriul statului celeilalte părți, <u>care dă acestuia dreptul să solicite prelungirea dreptului temporar de ședere pentru o perioadă mai mare de nouăzeci (90) de zile.</u>”</p> <p>Prelungirea dreptului de ședere se materializează prin emiterea unui permis unic (permis de ședere care atestă dreptul de ședere și de muncă) cu valabilitate de până la 1 an conform OUG nr.20/2022, cu posibilitatea de prelungire cu perioade de 6 luni, pentru maximum un an.</p> <p>Simplul fapt de a <u>da dreptul</u> cetățenilor ucraineni <u>să solicite prelungirea dreptului temporar de ședere pentru o perioadă mai mare de nouăzeci (90) de zile, nu înseamnă</u> că aceștia beneficiază și de scutirea <u>plății taxelor</u> prevăzute de Ordonanța Guvernului nr.24/1992, fără o modificare legislativă în acest sens.</p> <p>Prin urmare, considerăm că este necesară menținerea textului propus în inițiativa legislativă.</p>
-----	---	--	---------------------------	--